



Dienstorders voor de graad van fiscaal deskundigen en voor de graad van inspecteur bij een fiscaal bestuur (klasse A1 en A21).

Daar de bijlagen gevoegd bij de dienstorders nummers 1 en 2/2010 (BTW) dd. 30/04/2010 en nummers 2 en 5/2010 (DB) dd. 27 en 30/04/2010 nogal wat vragen opriepen, werden de vakbonden uitgenodigd voor een overlegcomité dat doorging op dinsdag 18/05/2010 en werden de termijn voor het indienen van de kandidaturen voor deze dienstorders verlengd tot 25/10/2010.

Er werd vastgesteld dat de fiscaal deskundigen DB nu hun kandidatuur voor een gemeente kunnen stellen, daar waar het vroeger enkel mogelijk was om voor een gewestelijke directie te postuleren en dat voor de fiscaal deskundigen BTW die vroeger voor een kantoor konden kandideren en er nu enkel gemeentes in het dienstorder werden vermeld. Bovendien kregen de agenten van de invordering BTW niet de kans hun kandidatuur te stellen voor de taxatie BTW, terwijl er binnen de huidige reglementering voor de BTW hier geen splitsing is.

De agenten die ter beschikking werden gesteld van de BBI kregen geen dienstorders toegestuurd. Er werd tevens vastgesteld dat een aantal diensten niet werden vermeld in de bijlagen van de huidige dienstorders, diensten die vroeger wel op de dienstorders stonden en waar voor een groot aantal van deze diensten momenteel een agent is benoemd.

Deze vaststellingen zorgden voor verwarring en voor heel wat reacties omdat de betrokken agenten zich vragen stelden over de implicaties van hun eventuele kandidatuur niet enkel op hun situatie in de huidige structuur maar eveneens op de plaats waar zij in de nieuwe structuren zullen terechtkomen. Zullen deze dienstorders door de overheid niet ge(mis)bruikt worden om een aantal agenten te muteren naar diensten van waaruit zij in de nieuwe structuren gemakkelijker kunnen geplaatst worden daar waar de overheid hen wil zetten?

Loopt iemand die nu als standplaats een gewestelijke directie heeft niet het risico verplaatst te worden indien hij nu niet postuleert?

Hoe zullen de kandidaturen worden geklasseerd? Zal het huidige organiek reglement nog worden toegepast? Indien dit niet meer kan worden toegepast, is de reglementering van het statuut van het rijks personeel dan van toepassing?

De huidige dienstorders kwamen er op vraag van de vakbonden en hebben tot doel de laureaten van de diverse examens de mogelijkheid te geven om te worden bevorderd. Daar iemand die nu reeds in een bepaalde graad is benoemd en wenst te muteren voorrang krijgt op een agent die wordt bevorderd, zijn de incompetentiestellingen met het oog op zowel mutatie, terbeschikkingstelling als bevordering.

De kanteling in de nieuwe structuren had op 1 mei 2010 moeten plaatsvinden, daarom moesten de dienstorders nog voor deze datum verspreid worden en moest alles snel gebeuren. Wegens de val van de regering werd deze kanteling voor onbepaalde tijd uitgesteld en zal alles nog volledig binnen de huidige (oude) structuren worden afgehandeld.

Omdat in de nieuwe structuren de taxatie DB en de taxatie BTW worden samengevoegd binnen de algemene administratie van de fiscaliteit, wou de overheid de procedure voor beiden gelijkschakelen. De keuzes voor de agenten van de DB van niveau B worden daarom niet meer beperkt tot de gewestelijke directies, maar zowel de agenten, van de DB als deze van de BTW hebben nu de mogelijkheid om te kiezen voor een standplaats.

Het management is de mening toegedaan dat binnen een aantal gewestelijke directie de agenten veelal dicht bij hun woonplaats werden geplaatst en niet daar waar de nood het hoogst was.

De overheid hield bij het oplijsten van de diensten daarom rekening met de functionele noden van de diensten en de vereiste profielen op deze diensten. Op basis van de gegevens, welke het management ontving via sharepoint, over welke agenten op welke diensten zitten en wat deze daar doen, werd een theoretische analyse gemaakt gesteund op dezelfde normen aan werklast als deze die gebruikt worden voor het opmaken van het personeelsplan. Doordat alles snel moest gebeuren was het niet meer mogelijk om de gewestelijke directies te bevragen over de realiteit.

Het is een gegeven dat wij het met minder en minder personeel moeten stellen. Hierdoor ontstaan er stilaan op diverse diensten "blote plekken" welke dringend moeten worden ingevuld. Deze "rode plaatsen" waar de nood het hoogst is, werden opgelijst onder de diensten die bij voorrang worden toegekend. Op deze plaatsen zijn er bovenop de mensen die er zitten nog bijkomende agenten nodig. Dit zijn niet alle plaatsen waar bijkomende mensen nodig zijn, maar wel deze waar het meest "begint te branden".

De standplaatsen die eventueel in aanmerking komen voor een toekenning indien er een functionele nood ontstaat ingevolge de mutatie van een kandidaat zijn "oranje punten" waar de personeelsbezetting kritiek dreigt te worden indien er mensen weg gaan.

De plaatsen die niet in competitie werden gesteld zijn "gele en groene punten". Op deze diensten zijn er, op basis van de door het management vooropgestelde werknormen en werkvolumes, in vergelijking met de andere diensten minder noden of zit er nu reeds een teveel aan personeel.

Over de wetenschappelijke waarde van het voor de theoretische analyse van de functionele behoeften gebruikte instrumentarium kan gediscuteerd worden. De heel krappe personeelsbezetting is ten dele de fout van het management zelf. Over de periode 2004-2009 werden door de nalatigheid van de overheid niet minder dan 742 voor de FOD Financiën voorziene aanwervingen niet gerealiseerd. Niettemin is het positief dat de administratie poogt de agenten te plaatsen daar waar de noden het hoogst zijn.

Iemand die momenteel een bepaalde standplaats heeft en die niet postuleert blijft deze standplaats behouden. De overheid geeft de garantie dat deze naar aanleiding van deze dienstorders niet zullen worden verplaatst. De Gewestelijke Directeuren zullen na het afhandelen van deze dienstorders niet meer gemachtigd zijn om agenten te verplaatsen zonder de tussenkomst van de Centrale Diensten.

De administratieve standplaats is de locatie waar men werkt of de agglomeratie waar men werkt, zoals bepaald in art. 49, § 1 van het KB van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het rijkspersoneel, het zogenaamde "statuut Camu".

De personeelsleden die via een postulatie werden benoemd in een mobiele reserve behouden eveneens hun huidige standplaats indien zij niet postuleren of onvoldoende plaatsen zouden postuleren.

De nieuw aangeworven statutaire agenten die na hun stage voorlopig terechtkwamen in een mobiele reserve dicht bij hun woonplaats en nu voor de eerste maal kunnen postuleren, krijgen de raad nu voldoende plaatsen postuleren, zoniet nemen zij het risico dat hen ambtshalve een standplaats wordt toegewezen.

Verder is het misschien aangewezen om bij de kandidaatstelling voor deze dienstorders rekening te houden met de geografische inplantingen binnen de nieuwe structuren. Alhoewel de integratieregels en de regels van het nieuwe organiek reglement nog niet vastliggen en nog met de vakbonden moeten worden onderhandeld, is het een vaststaand gegeven dat de geografische inplanting van de centra Grote Ondernemingen (7 plaatsen voor heel België) beperkter zal zijn dan deze van de centra KMO en Particulieren. Een agent zal binnen de nieuwe structuren mogelijk worden overgedragen op basis van de functionele activiteit waartoe deze agent behoort.

Een agent die momenteel bijvoorbeeld in een team grote ondernemingen werkt, zal in principe waarschijnlijk worden overgedragen naar één van de centra Grote Ondernemingen. Voor deze agent is het raadzaam dat hij nu de afweging maakt tussen "doe ik dit werk heel graag en ben ik daarom bereid in de toekomst een aanzienlijk verdere verplaatsingen af te leggen" of "wens ik zo dicht mogelijk bij mijn woonplaats te werken".

Voor de BBI werd een instructie uitgewerkt die ten laatste op 25 mei zal gepubliceerd worden in het Belgisch Staatsblad. De betrokken agenten zullen tevens via het Intranet of per mail verwittigd worden.

Daarna zullen de verschillende dienstorders samen geanalyseerd worden en zullen de betrokken managers overleggen om, rekening houdend met het belang van de dienst, na te gaan of de agenten die postuleren al dan niet kunnen vertrekken.

De agenten van de invordering BTW zullen eveneens het dienstorder taxatie BTW ontvangen.

Indien de mutaties te grote verschuivingen zou teweegbrengen tussen de verschillende administraties, zal er rekening worden gehouden met de functionele noden en het belang van de dienst. De overheid beloofde hierover vooraf met de vakbonden te zullen overleggen.

De mutaties krijgen voorrang op de bevorderingen. De kandidaturen voor een mutatie zullen zowel voor niveau B als niveau A worden geklasseerd volgens de regels bepaald in artikel 49, § 2 van het statuut Camu (1° grootste klasse- of graadanciënniteit; 2° grootste dienstanciënniteit; 3° de oudste). Alle kandidaten voor mutatie zullen worden geacht op gelijkwaardige wijze te voldoen aan de vereisten van de te begeven functies. Uiteraard moet een kandidaat over de nodige titels beschikken vereist voor de te begeven functie.

Voor de bevorderingen in niveau B zijn de regels van het organiek reglement (KB van 29 oktober 1971) nog van toepassing.

Voor de bevorderingen in niveau A is er een juridisch probleem. Er bestaat geen reglementering meer die het mogelijk maakt om in niveau A te benoemen. Het ontwerp van Koninklijk Besluit dat het mogelijk moet maken om nog op basis van het organiek reglement te benoemen, ligt momenteel bij de Raad van State. Eer wordt een advies verwacht tegen het einde van deze maand. De overheid hoopt dat dit reeds met de vakbonden onderhandelde ontwerp zal beschouwd worden als een lopende zaak en nog kan getekend en gepubliceerd worden, zoniet stelt er zich een probleem.

Het is belangrijk dat de procedure niet wordt vertraagd. Niemand heeft er belang bij dat de procedure op de lange baan wordt geschoven.

Stefaan Slaghmuylder